

# Årsrapport 2013



# Generaldirektörens förord



Foto: Pawel Flato

Det förekom också militär verksamhet i vårt närområde som visar på betydelsen av att vi i Sverige har en god förmåga att upptäcka och följa militär verksamhet på och över Östersjön. FRA fyller här en viktig och av våra uppdragsgivare starkt efterfrågad förvarningsfunktion.

En i samhällsdebatten alltmer uppmärksam fråga handlar om hur vi – myndigheter, företag och enskilda – ska kunna skydda oss mot den snabbt ökande mängden IT-angrepp av olika slag som förekommer från olika typer av aktörer i vår omvärld. FRA lämnade under 2013 olika former av stöd till andra myndigheter och statliga bolag, där vi särskilt koncentrerade oss på ett antal av de mest skyddsvärda funktionerna i Sverige. Här spelar det samarbete och samverkan som löpande sker med andra myndigheter, såsom Försvarsmakten/Must, Säkerhetspolisen och MSB (Myndigheten för samhällsskydd och beredskap) en viktig roll. Det är bara tillsammans vi kan ta oss an dessa utmaningar för Sverige som nation. När jag i november tillträdde som generaldirektör pågick en intensiv debatt i både Sverige och andra länder med anledning av de dokument som offentliggjorts via Edward Snowden. Ytterst har diskussionen – inte minst i Europaparlamentet – handlat om hur man kan bedriva en underrättelseinhämtning som

är av stor vikt för den nationella säkerheten samtidigt som man tar hänsyn till det skydd för den personliga integriteten som återspeglas i den nationella lagstiftningen och i Europakonventionen om skydd för de mänskliga rättigheterna.

Sverige har sedan några år en tydlig lagstiftning som reglerar FRA:s verksamhet. Den slår fast att FRA måste ha tillstånd för all inhämtning, för vilka syften signalspaning får ske och vilka myndigheter som får inrikta signalspaningen. Lagstiftningen säkerställer också en robust tillsyn av den verksamhet som FRA och andra försvarsunderrättelsemyndigheter har fått i uppdrag att bedriva. I allt väsentligt motsvarar lagstiftningen de rekommendationer som har framförts under debatten. Vidare är medvetenheten om de krav som lagstiftningen ställer på oss, inte minst i relation till den personliga integriteten, hög inom FRA.

I ljuset av Sveriges starka omvärldsberoende har vi under 2013 kunnat se en ökande efterfrågan på vårt arbete från våra uppdragsgivares sida. Vi ser denna efterfrågan och den återkoppling som vi fått som en bekräftelse på att FRA lämnar viktiga bidrag till stöd för Sveriges säkerhet och integritet. Denna stora efterfrågan

och en fortsatt händelserik omvärld kommer att ställa FRA inför nya utmaningar. Med tanke på den höga kompetens och det starka engagemang som finns hos våra medarbetare är jag övertygad om att vi också de kommande åren kommer att kunna möta våra uppdragsgivares förväntningar.

*Dag Hartelius,  
Generaldirektör, FRA*

# Innehåll

<b>Generaldirektörens förord</b>	<b>2</b>
<b>Allmänt om FRA</b>	<b>6</b>
<b>Viktiga händelser under år 2013</b>	<b>7</b>
Avdelningen för cyberverksamhet	
Främmande underrättelseverksamhet riktad mot Sverige	
Nya inriktare av signalunderrättelseverksamheten	
FRA i media	
<b>Signalspaning</b>	<b>9</b>
<b>Underrättelserapportering</b>	<b>11</b>
Produktion riktad främst till säkerhetspolitiska mottagare	
Produktion riktad främst till Försvarmakten	
Produktion riktad främst till polisiära myndigheter	
Nationellt centrum för terrorhotsbedömning (NCT)	
Myndigheter som har mottagit rapportering	
<b>Informationssäkerhet</b>	<b>18</b>
Informationssäkerhetsanalyser	
IT-incidenter och stöd i informationssäkerhetsfrågor	
Nationell samverkan till skydd mot allvarliga IT-hot (NSIT)	
Samverkan, rådgivning och utbildning	
Leverans av säkra kryptografiska funktioner	
<b>Utveckling av teknik och metodik</b>	<b>23</b>
<b>Vanliga frågor</b>	<b>25</b>





## Allmänt om FRA

FRA har två uppdrag. Att producera underrättelser om utländska förhållanden till stöd för svensk utrikes-, säkerhets- och försvarspolitik, samt att stödja samhällsviktiga myndigheter och statligt ägda bolag med deras informationssäkerhetsarbete.

FRA är organiserat i fyra avdelningar, avdelningen för signalunderrättelser, avdelningen för cyberverksamhet, avdelningen för teknisk utveckling och avdelningen för verksamhetsstöd. Dessutom finns ett ledningsstöd som arbetar med verksamhetsplanering och informationsfrågor samt ett antal specialfunktioner som till exempel en juridisk

funktion och en säkerhetsfunktion. Generaldirektören Dag Hartelius är myndighetschef, och Christina Malm är överdirektör.

Inom FRA finns ett integritets- skyddsråd med uppgift att fortlöpande följa integritetsfrågorna i samband med myndighetens signalspaningsverksamhet. Ledamöterna i rådet tillsätts av regeringen.

## Viktiga händelser under år 2013



### Nya inriktare av signalunderrättelseverksamheten

Från och med den 1 januari 2013 har Säkerhetspolisen och Rikskriminalpolisen (RKP) återigen kunnat inrikta FRA:s signalspaningsverksamhet. Återkomsten av framför allt Säkerhetspolisen har varit betydelsefullt för flera av de områden FRA arbetar med. Under året har ett allt närmare samarbete vuxit fram mellan Säkerhetspolisen och FRA, vilket har gynnat båda myndigheterna. Bland annat kan FRA bättre tillgodose Säkerhetspolisens behov av kunskap om utrikes förhållanden genom att leverera underrättelserapporter som är anpassade för deras behov.

Under 2014 kommer ett närmare samarbete att inledas med RKP.

Viktigt att påpeka i sammanhanget är att all signalspaning rör utrikes förhållanden, och att inriktningen från polisiära myndigheter syftar till att tillgodose deras underrättelsebehov vad gäller utrikes företeelser. FRA ägnar sig inte åt brottsbekämpning, och signalspaning avser inte inhemska svenska förhållanden.

### Avdelningen för cyberverksamhet

I syfte att föra samman verksamheter inom signalunderrättelser och informations-säkerhet för att maximera synergier mellan de båda verksamheterna har FRA genomfört en omorganisation. Denna organisatoriska förändring har resulterat i en ny avdelning - avdelningen för cyberverksamhet. Avdelningen ska leverera direkt och indirekt skydd mot kvalificerade IT-angrepp till de mest skyddsvärda svenska samhällsfunktionerna.

### Främmande underrättelseverksamhet riktad mot Sverige

FRA har utökat rapporteringen avseende främmande underrättelseverksamhet riktad mot Sverige och svenska intressen. En stor del av andra länders underrättelseverksamhet mot Sverige sker i form av IT-angrepp och dataintrång.



Tidningsurklipp från 2013

### FRA i media

Under stora delar av 2013 har signalspaning varit högaktuellt i media i och med uppgifterna som publicerats i samband med den avhoppade NSA-konsulten Edward Snowden. Detta har genererat ett starkt medieintresse för FRA, vilket har inneburit att myndigheten fått svara på en mängd frågor och medverkat i ett flertal intervjuer om verksamheten. För att tillgodose det ökade intresset och svara på

frågor arrangerades även en pressträff på FRA i november, då representanter för media fick möjlighet att besöka FRA och få information om verksamheten samt träffa den tillträdande generaldirektören Dag Hartelius. I detta sammanhang har FRA haft stor nytta av erfarenheten från debatten om signalspaningslagen 2008-2009 och att det sedan dess skett ett arbete med att bygga upp en ökad öppenhet kring verksamheten.



## Signalspaning

Signalspaning sker mot utländska företags till stöd för regeringens utrikes-, säkerhets- och försvarspolitik och i övrigt för att kartlägga yttre hot mot landet. Signalspaningen är en viktig del av Sveriges underrättelsetjänst och bidrar till att ge regeringen underlag för en självständig svensk utrikespolitik, samt underlag till andra myndigheter som behöver under rättelser om utländska förhållanden för att fullgöra sina uppgifter.

De som får inrikta FRA:s signalspaning är regeringen, Regeringskansliet, Försvarsmakten, Säkerhetspolisen och Rikskriminalpolisen. Signalspaning måste vara grundad på en inriktning från någon av dessa. All inhämtning kräver dessutom tillstånd av Försvarsunderrättelsesdomstolen.

Exempel på områden som signalspaningen kan handla om är:

- Militär förmåga hos främmande länder.
- Stöd till svenska militära insatser utomlands.
- Framställning, spridning och användning av massförstörelsevapen utomlands.
- Konflikter med betydelse för internationell säkerhet.
- Läget vad avser mänskliga rättigheter i auktoritärt styrda länder.
- Internationell terrorism.
- Angripare som ligger bakom IT-angrepp mot samhällsviktiga informationssystem.



## Underrättelserapportering

FRA ska genom sin underrättelserapportering tillgodose regeringens och övriga uppdragsgivares behov av underrättelser. Verksamheten ska vara förankrad i och styrd av uppdragsgivarens behov och bedrivs så att den snabbt kan anpassas till händelseutvecklingen i omvärlden.

FRA kan med tillgängliga resurser inte rapportera inom alla områden som regeringen har gett högsta prioritet. Därför måste FRA i dialog med uppdragsgivarna prioritera så att resurser används effektivt och så att uppdragsgivarnas behov av underrättelser tillgodoses så långt det är möjligt.

Underrättelseproduktionen vid FRA utgår från de ramar och prioriteringar som regeringens årliga inriktning av försvarsunderrättelseverksamheten ger. Underrättelseproduktionen resulterar både i underrättelserapporter och i annat försvarsunderrättelsestöd, till exempel i form av tekniska data för radarsystem.



## Produktion riktad främst till säkerhetspolitiska mottagare

Under 2013 har det varit en dramatisk utveckling i många områden i världen, med både politiska omvälvningar, oroligheter och inbördeskrig, vilket ställt stora krav på FRA att snabbt kunna leverera relevanta underrättelser till de uppdragsgivare som främst är

intresserade av säkerhetspolitiska underrättelser. FRA har kunnat förse uppdragsgivarna med unika underrättelser inom flera utrikespolitiska områden. Dessa underrättelser har varit ett stöd för en självständig svensk utrikes- och säkerhetspolitik.

## Produktion riktad främst till Försvarsmakten

Den produktion som riktas till Försvarsmakten avser underrättelserapportering till skydd för svensk trupp i insatsområden, underrättelserapportering avseende militär utveckling i andra länder, daglig rapportering rörande yt- och luftläget i

närområdet samt produktion av signalreferensbibliotek. Försvarsmakten/Must är även mottagare av merparten av den rapportering som delges de säkerhetspolitiska uppdragsgivarna.

### Signalreferensbibliotek

Produktionen av signalreferensbiblioteket syftar till att förse FRA:s uppdragsgivare med parameterdata och positioner för radarsystem. Informationen används av Försvarsmakten för att bygga varnarbibliotek till radarvarnare på militära flygplan och fartyg, vilket är nödvändigt för att svenska fartyg och flygplan ska kunna skydda sig mot beskjutning.

### Utbildning

FRA lämnar även stöd till Försvarsmakten i form av grundläggande kurser i teknisk signalspaning och kommunikationsspaning. Vidare har FRA utbildat piloter i varnar-kunskap samt genomfört utbildning till

stöd för telekrigföring. FRA har också bidragit med utbildningsstöd till Ledningsregementet i Enköping och kontinuerligt under året bistått med språkutbildning vid Försvarsmaktens underrättelse- och säkerhetscentrum.

FRA ger även stöd till Försvarsmakten med matematiska analyser av kryptografiska funktioner och signalskyddssystem för totalförsvaret.

## Produktion riktad främst till polisiära myndigheter

Sedan årsskiftet har Säkerhetspolisen och Rikskriminalpolisen (RKP) åter fått möjlighet att inrikta FRA inom ramen för regeringens inriktning av försvarsunderrättelseverksamheten.

Redan 2012 inleddes ett förberedelsearbete om former för närmare inriktning, vilket gjorde att FRA och Säkerhetspolisen tidigt 2013 kunde inleda ett samarbete. Inriktningsmöjligheten har förbättrat FRA:s möjligheter att rapportera om de mest relevanta hotaktörerna och händelserna inom framför allt internationell terrorism och främmande underrättelseverksamhet riktad mot Sverige.

Inom underrättelseområdet internationell terrorism har FRA av resursskäl fokuserat på ett begränsat antal regioner där det förekommer terroristgrupper som kan utgöra hot mot Sverige och svenska intressen.

Även för områdena främmande underrättelseverksamhet och IT-angrepp

har samverkan mellan myndigheterna varit mycket betydelsefull, och vid ett flertal tillfällen har FRA kunnat rapportera unik information av avgörande betydelse för skyddet av svenska intressen.

Ett annat område där Säkerhetspolisens möjlighet att inrikta FRA haft stor betydelse är underrättelser om framställning och spridning av massförstörelsevapen och exportkontroll.

FRA och RKP har under året inlett ett arbete i syfte att utveckla RKP:s möjligheter att erhålla och hantera signalspaningsinformation. FRA har under året besvarat flera angelägna underrättelsehöv från RKP. Såväl rutiner som kommunikationsvägar behöver dock utvecklas ytterligare under 2014.



## Nationellt centrum för terrorhotsbedömning (NCT)

NCT är en permanent arbetsgrupp med personal från Säkerhetspolisen, FRA och Must. Uppgiften är att göra strategiska bedömningar av terrorhotet mot Sverige och svenska intressen. NCT producerar bland annat gemensamma rapporter om hot och utveckling på området internationell terrorism.

Under året har en översyn gjorts av den förhöjda terrorhotnivån i Sverige.

Terrorhotnivån för svenska intressen i vissa regioner utomlands har justerats till förhöjt hot. NCT har stått värd för nationella seminarier eller flerpartsmöten vid ett flertal tillfällen. Vidare har man även i samverkan med Regeringskansliet fastställt rutiner för hantering av inkommande hot mot svenska intressen utomlands. Under 2013 har tre medarbetare från FRA tjänstgjort på NCT.



## Myndigheter som har mottagit underrättelserrapportering från FRA

Enligt signalspaningslagen får regeringen, Regeringskansliet, Försvarsmakten, Säkerhetspolisen och Rikskriminalpolisen inrikta FRA.

Underrättelser ska enligt signalspaningslagen och försvarsunderrättelselagen rapporteras till berörda myndigheter. Berörda myndigheter kan vara andra myndigheter än de som får inrikta FRA.

I tabellen nedan redovisas vilka myndigheter som har mottagit rapportering från FRA under 2013. De berörda myndigheter som mottagit rapportering, men som inte får inrikta FRA, redovisas under rubriken övriga rapportmottagare.

### Tillstånd, kontroll och granskning

FRA behöver ansöka om tillstånd hos Försvarsunderrättelsedomstolen för den inhämtning som behöver bedrivas för att fullgöra inriktningarna.

Signalspaningsverksamheten vid FRA kontrolleras och granskas fortlöpande av Statens inspektion för försvarsunderrättelseverksamheten (Siun). Siun kontrollerar att signalspaningen sker i enlighet med lagar och regler och att den följer de tillstånd som finns. Under 2013 har Siun inspekterat verksamheten vid FRA vid fem tillfällen omfattande 14 ärenden. I tre av dessa ärenden hade Siun synpunkter eller förslag och i de övriga elva fann man ingen anledning att lämna synpunkt eller förslag.

Vid FRA finns även ett integritets- skyddsråd som har granskat FRA:s verksamhet vid fem tillfällen under 2013.

## Myndigheter som har mottagit rapportering 2013

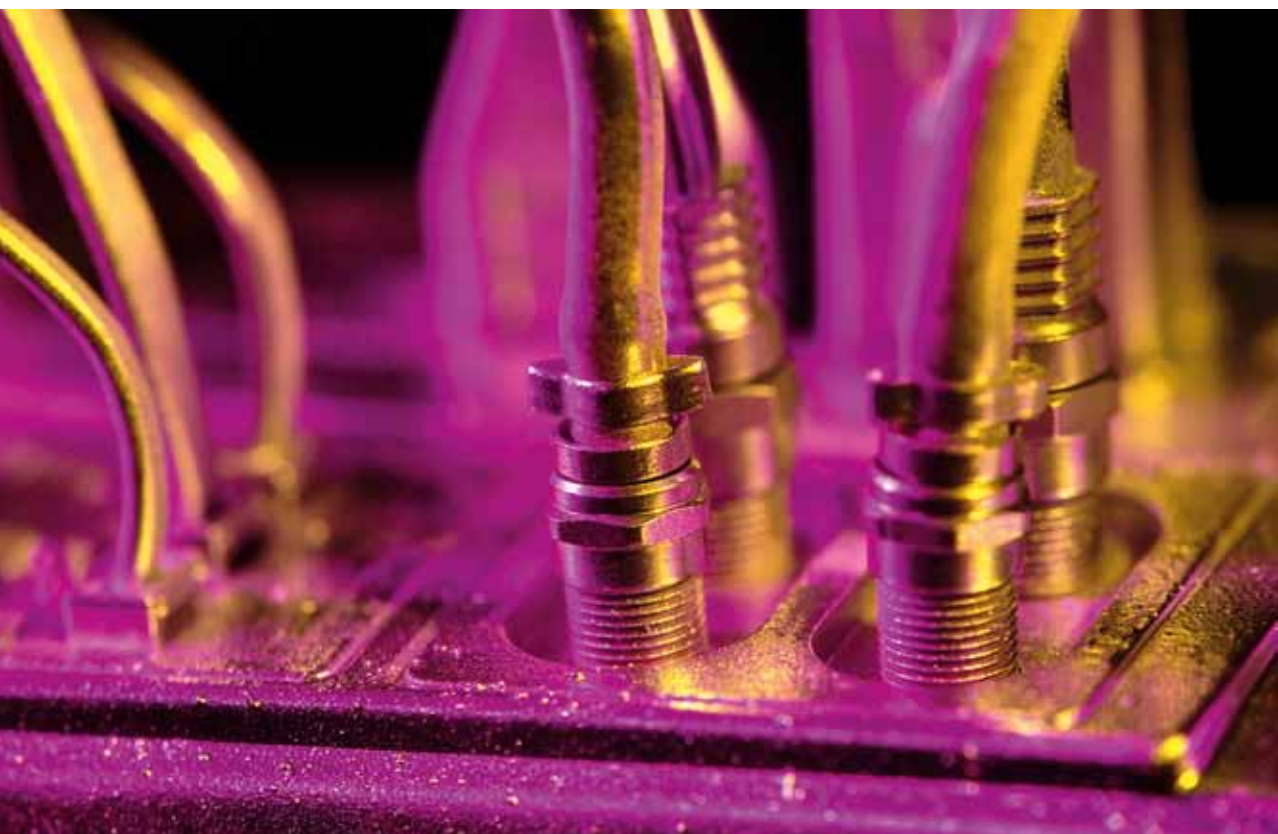
UPPDRAGSGIVARKATEGORI	DEPARTEMENT ELLER MYNDIGHET
Säkerhetspolitiska uppdragsgivare	Statsrådsberedningen
	Utrikesdepartementet
	Försvarsdepartementet
	Justitiedepartementet
Uppdragsgivare bland försvarsmyndigheter	Försvarsmakten
Polisiära uppdragsgivare	Säkerhetspolisen
	Rikskriminalpolisen
ÖVRIGA RAPPORTMOTTAGARE	
	Inspektionen för strategiska produkter
	Myndigheten för samhällsskydd och beredskap
	Totalförsvarets forskningsinstitut
	Tullverket
	Försvarets materielverk

# Informationssäkerhet

FRA har i uppdrag att vara statens resurs för teknisk informationssäkerhet, och ska ha hög kompetens inom informationssäkerhetsområdet. Myndigheten får, efter begäran, stödja myndigheter och statligt ägda bolag som hanterar information som bedöms vara känslig från sårbarhetssynpunkt eller i ett säkerhets- eller försvarspolitiskt avseende.

FRA ska särskilt kunna stödja insatser vid nationella kriser med IT-inslag, medverka till identifiering av inblandade aktörer vid IT-relaterade hot mot samhällsviktiga system, genomföra IT-säkerhetsanalyser och ge tekniskt stöd. FRA ska samverka

med andra organisationer inom informationssäkerhetsområdet såväl inom som utom landet. FRA har även till uppgift att tilldela säkra kryptografiska funktioner till ett antal civila myndigheter och organisationer.



## Informationssäkerhetsanalyser

FRA har löpande under året lämnat stöd till statliga myndigheter och statligt ägda bolag i form av förebyggande operativa skyddsåtgärder. IT-säkerhetsanalyser har genomförts hos både nya och befintliga uppdragsgivare. Hos de befintliga uppdragsgivarna kan FRA se en tydlig förbättring av IT-säkerheten över tid.

FRA har under 2013 efter begäran genomfört IT-säkerhetsanalyser vid elva olika statliga myndigheter och statligt ägda bolag

IT-säkerhetsanalyserna har enligt tidigare ominriktning begränsats till att omfatta de mest skyddsvärda verksamheterna och i övrigt till de fall som kan ge FRA särskild kunskap.

Denna begränsning har lett till att mindre resurser än tidigare har lagts på generellt informationssäkerhetsarbete och annat stöd till andra verksamheter än de mest skyddsvärda. FRA:s verksamhet har istället fokuserats på att erbjuda de mest skyddsvärda verksamheterna ett mer långsiktigt stöd i form av IT-säkerhetsanalyser, utbildning, rådgivning och annat tekniskt stöd för att öka möjligheten att upptäcka och förhindra IT-angrepp vid dessa verksamheter. Den generellt förhöjda medvetenheten om IT-angrepp bland statliga myndigheter och statligt ägda bolag har också ökat efterfrågan på utbildning och rådgivning.



## IT-incidenter och cyberförsvaret

Under 2013 har FRA lämnat stöd vid ett tiotal IT-incidenter. Det finns en svårighet att upptäcka incidenterna eftersom angreppen blir alltmer sofistikerade. Samtidigt har medvetenheten i samhället ökat om risker och angrepp, vilket sannolikt kommer att höja vaksamheten hos de som arbetar med känsliga system. FRA räknar därför med att antalet ärenden kommer att öka i framtiden. Driftsättning av FRA:s tekniska detekterings- och varningssystem

(TDV) kommer även att kunna bidra till att antalet upptäckta incidenter ökar.

TDV syftar till att upptäcka och varna för avancerade IT-angrepp. TDV består förenklat av sensorer, en kommunikationslösning och en central funktion för analys och beskrivs mer detaljerat i de två regeringsuppdrag FRA svarat på. Under året har dialog förts med flera intressenter och försöksverksamhet med TDV har bedrivits i liten skala.

## Nationell samverkan till skydd mot allvarliga IT-hot (NSIT)

Nationell samverkan till skydd mot allvarliga IT-hot (NSIT) är en ny samverkansform mellan Säkerhetspolisen, Försvarsmakten/Must och FRA, som under 2013-2014 genomförs som ett pilotprojekt. NSIT analyserar och bedömer hot och sårbarheter när det gäller allvarliga eller kvalificerade IT-angrepp mot våra mest skyddsvärda nationella intressen. NSIT utvecklar samverkan för att försvåra för en kvalificerad angripare att komma åt eller skada svenska skyddsvärda civila

och militära resurser. Under 2013 har ett antal mål uppnåtts inom NSIT.

Fyra samarbetsområden har initierats som rör hotanalyser, förvarning och upptäckt samt hantering av incidenter och rådgivning.

Den redan etablerade samverkan leder till att kontaktnätet mellan myndigheternas specialister har fördjupats vilket är viktigt när NSIT-myndigheterna tillsammans ska möta komplexa och allvarliga IT-angrepp.

## Samverkan, rådgivning och utbildning

FRA har utökat samarbetet med andra myndigheter, kopplat till utvecklingen av ett nationellt cyberförsvaret, genom att lämna expert- och metodstöd i olika nationella och internationella samverkansgrupper inom informationssäkerhetsområdet. Exempelvis har samarbetet skett inom ramen för samverkansgruppen för informationssäkerhet (SAMFI) där stöd från FRA efterfrågas avseende kravställning på IT-produkter, så kallade skyddsprofiler.

Under året har FRA även svarat på den ökade efterfrågan av expertstöd från Näringsdepartementet i handels- och

telekomfrågor med säkerhetsaspekter. Exempel på sådant stöd har varit kommissionens förslag till nytt direktiv för nätverks- och informationssäkerhet samt stödet till den nationella utredningen om ”Smarta elnät”. FRA har även genom Standardisering i Sverige (SIS) deltagit i den svenska standardiseringen inom området för ledningssystem för informationssäkerhet.

Den generellt förhöjda medvetenheten om IT-angrepp bland statliga myndigheter och statligt ägda bolag har också ökat efterfrågan på utbildning och rådgivning.



## Leverans av säkra kryptografiska funktioner

Enligt förordningen om krisberedskap och höjd beredskap ska FRA tilldela ett antal civila myndigheter och organisationer säkra kryptografiska funktioner. För att möjliggöra användandet av säkra kryptografiska funktioner för dessa civila användare ansvarar FRA för leverans av materiel,

kryptonycklar samt certifikat, användarstöd, utbildning och övning. FRA har även en kryptoverkstad, ett lager och deltar i FMV:s utveckling av materiel. Utöver detta deltar FRA i dialoger och kontroller samt genomför informationsinsatser i kunskapshöjande syfte.

## Utveckling av teknik och metodik

En förutsättning för signalunderrättelse- och informationssäkerhetsverksamheten är att FRA fortlöpande utvecklar teknik och metoder som behövs för att bedriva en effektiv verksamhet. De tekniska system som används kan sällan levereras i sin helhet från externa leverantörer.

Vid FRA ansvarar avdelningen för teknikutveckling för att ta fram system som består av både hård- och mjukvara. Avdelningen ansvarar även för att systemen installeras och integreras i FRA:s produktion.

Under 2013 har FRA nyutvecklat och vidareutvecklat flera viktiga system som bidragit till nya eller förbättrade möjligheter till inhämtning, bearbetning, analys och underrättelserapportering.

Utvecklingen av system för att exploatera trafik i kabel har fortsatt under 2013. I jämförelse med föregående år har inhämtningskapaciteten för kabeltrafik ökat.

FRA har infört nya system för bearbetning och analys, samt även genomfört en utbyggnad av beräkningskraften för kryptoforcering.

Som stöd till informationssäkerhetsverksamheten har nya system för bearbetning och analys av olika former av IT-hot levererats. Under året har utrustning för tekniskt detekterings- och varningssystem (TDV) med varnande komponenter etablerats.

FRA har fortsatt stödja Försvarmaktens internationella insatser under året. System som är avsedda att kunna användas i framtida insatser har färdigställts under 2013.

FRA avsätter en avsevärd del av sina resurser till teknisk utveckling och produktionsutveckling. I och med omvärldens allt snabbare tekniska utveckling är bedömningen att FRA kommer att behöva öka denna andel ytterligare för att kunna göra nödvändiga investeringar.



## Vanliga frågor

FRA får ofta frågor från allmänhet och media. Här har vi samlat några av de frågor som förekom ofta under 2013 och svaren på dem.

### Kan ni läsa allas mail i Sverige?

Nej. FRA:s signalspaning måste enligt lagen riktas mot utländska förhållanden som till exempel militär utveckling i andra länder, framställning och användning av kärnvapen och kemiska vapen, internationell terrorism eller liknande. FRA får inte inhämta trafik där både avsändare och mottagare befinner sig i Sverige.

### Övervakar FRA all trafik in och ut ur Sverige?

FRA får inhämta trafik som passerar rikets gräns, men det måste vara sådan trafik som har en anknytning till de inriktningar FRA har från regeringen och andra uppdragsgivare. Det är bara en liten del av all tillgänglig trafik som inhämtas av FRA, och bara sådan trafik som har en anknytning till underrättelsemålen. All inhämtning av FRA kräver tillstånd från Försvarsunderrättelsesdomstolen.

### Hur hittar FRA "rätt" trafik?

FRA begär bara tillstånd att få inhämta sådan trafik som är relevant för våra inriktningar, vilket är en mycket liten del av den totalt tillgängliga trafiken. Ur den trafiken använder vi kombinationer av olika sökbegrepp för att hitta precis det som berör de utländska företeelser som signalspaningen inriktas mot.

### Men signalspaning innebär ju att en massa människor som inte är brottsmisstänkta blir avlyssnade?

Signalspaning riktas mot utländska förhållanden i syfte att få fram underrettelser. De som kan beröras av signalspaningen, till exempel generaler och kärnvapenforskare i andra länder, är inte misstänkta för något brott, de är bara del av förhållanden som är av intresse för svensk utrikes- och säkerhetspolitik. Syftet med signalspaning är inte brottsbekämpning. Försvarsunderrättelseverksamhet får inte användas för att lösa brottsbekämpande uppgifter.

### Lämnar FRA över information till andra länder?

FRA har enligt lagen rätt att samarbeta med signalspaningsorganisationer i andra länder. Vilka länder det rör sig om är inte en öppen uppgift. Det finns även möjligheter att utbyta information med andra länder, men det finns lagar och regler som styr hur detta får ske. Samarbete med andra länder sker alltid för att bättre kunna utföra de inriktningar FRA har från sina uppdragsgivare, som alltid är svenska myndigheter. FRA tar inte uppdrag från främmande makt.

COPYRIGHT  
FRA

FORMGIVNING

Nowa Kommunikation, Göteborg, 2014



FRA | Box 301 | 161 26 Bromma | Tel 08-471 46 00 | [www.fra.se](http://www.fra.se)